

Otydlig ansvarsfördelning mellan styrelsen och nämnder

Oklarheter i gränsdragningar

Revisorernas granskning av landstingsstyrelsen, hälso- och sjukvårdsnämnden, nämnden för funktionshinder och habilitering och de tre nämnderna för folkhälsa och primärvård visar att det finns betydande oklarheter i gränsdragningarna mellan styrelsens och nämndernas uppgifter och ansvar.

Det finns också risk att nämnderna, förutom möjligen landstingsstyrelsen, inte har tillräckligt inflytande över tjänstemannaorganisationen. Det är även otydligt i förvaltningen hur förvaltningens olika delar ska biträda styrelsen och de olika nämnderna.

Exempel på iakttagelser

Ett exempel på en otydlighet är att det i landstinget inte framgår hur arbetsmiljöansvaret är fördelat mellan landstingsstyrelsen och övriga nämnder. Granskningen visar att landstingsstyrelsen beslutat om att fördela arbetsmiljöuppgifter till landstingsdirektören men att exempelvis hälso- och sjukvårdsnämnden inte har fattat ett liknande beslut för sitt verksamhetsområde. Man bör här uppmärksamma att såväl landstingsstyrelsen som övriga styrelser och nämnder kan ha ett arbetsmiljöansvar. Om dessa inte fördelar sina arbetsmiljöuppgifter till förvaltningen kan nämndernas ledamöter vid brister mot arbetsmiljölagen hållas personligen ansvariga.

Ett annat exempel på en iakttagelse är att regleringen för landstingsstyrelsens arbetsutskott bör ses över. Av reglementet framgår att fullmäktige beslutat om ett antal uppgifter för arbetsutskottet. Enligt kommunallagen är det emellertid endast en styrelse eller nämnd som kan delegera till utskott. Granskningen har inte funnit att styrelsen delegerat beslutanderätt till sitt utskott. En

konsekvens av detta är att arbetsutskottet inte har haft mandat att besluta om ärenden. Av granskningen framgår vidare att flera av de uppgifter som arbetsutskottet hanterar snarare är att betrakta som uppgifter för en nämnd än för ett utskott.

En positiv iakttagelse är uppgifterna om att det i landstinget pågår ett arbete med att se över reglementet och att hälso- och sjukvårdsnämnden ska besluta om en delegationsordning. Även landstingsstyrelsen har för avsikt att se över sin delegationsordning. Mot bakgrund av granskningens iakttagelser rekommenderar revisorerna landstingsstyrelsen att efter dialog med övriga styrelser och nämnder lämna förslag till fullmäktige om ett reviderat reglemente med förtydliganden om:

- Gränsdragningar mellan landstingsstyrelsen och övriga styrelser och nämnder i fråga om verksamhetsansvar och ansvaret att utföra verksamhet.
- Hur förvaltningen ska biträda styrelser och nämnder.
- Fördelning av arbetsmiljöuppgifter.
- Att endast en styrelse eller nämnd har rätt att delegera uppgifter till sitt utskott och att ett utskott inte kan ha uppgifter som åligger en nämnd.

Därutöver bör landstingsstyrelsen utreda hur förvaltningen ska vara utformad så att övriga styrelser och nämnder får ett tillräckligt administrativt stöd.

Rapport: "Granskning av ansvarsfördelning mellan styrelsen och nämnder". För ytterligare information kontakta Richard Norberg, tel. 090-785 7090. Den kompletta rapporten finns på landstingets hemsida www.vll.se men kan även beställas från landstingets revisionskontor.